2022年度市管水利工程养护专项资金（重点项目）

绩效自评价报告

一、项目概况

（一）项目基本情况

1. 立项背景

河道是水资源的载体，是关系人类生存和生活的一种最基本自然资源，强化河湖管理和养护，是践行绿水青山就是金山银山的理念，建立健全河湖管理体制机制，维护河湖健康的重要举措，是促进水资源可持续利用，助力南京市水生态环境持续向好的有力抓手。南京市省级骨干河道共有48条，4条流域性河道、12条区域性骨干河道、14条跨区重要河道、18条县域重要河道，堤防总长1700多公里，省级骨干河道构成了全市水系主要支撑，是我市水环境水生态的重要载体，骨干河道堤防养护的好坏决定着我市水环境水安全水生态的优劣，因此，做好骨干河道堤防的养护有着十分重要的现实和长远意义。

一是骨干河道堤防养护直接关系到河湖防洪安全。河道堤防、河道防洪工程是关系到全是人民生命财产、社会安定和经济发展的基础之一；河道堤防是防洪的屏障，做好河道堤防养护可以有效的保障水利工程及其管理范围的安全，有效的防治因管理养护不到位造成的堤防安全运行事故。

二是骨干河道堤防养护直接关系到河湖生态健康。开展河湖堤防养护、全面落实河湖管护责任，优化管护模式，制定养护标准，目的就是全面深入的进行河湖长制，维护河湖健康，推进水生态文明建设。堤防养护不到位，河湖周边面貌脏乱差，直接影响到河湖环境、河湖生态。

三是骨干河道堤防养护直接关系到幸福河湖建设。河湖堤防养护，既为安全考虑，更为展现河湖最闪亮的底色。随着新发展理念的不断深入，围绕“十四五”期间南京建设全国文明典范城市的目标，处理好河道养护与社会经济发展的和谐关系成为了河湖管理工作发展的重点之一。

2. 立项依据

《江苏省河道管理条例》明确县级以上地方人民政府应当加强对河道管理工作的领导，建立健全河道管理单位，将河道管理纳入国民经济和社会发展规划，将河道建设、维修养护、管理运行所需经费纳入年度财政预算。

《南京市防洪堤保护管理条例》明确市、区人民政府应当按照统一管理和分级管理相结合的原则加强领导，明确管理责任，依法安排必需的维护管理资金，确保防洪堤的安全。

3. 基本内容

南京市市管河道为：长江南京河段、秦淮河东山大桥以下河段、秦淮新河、马汊河。

长江：南京市长江河道管理处负责长江南京段河道堤防现状148公里堤防的养护，第一类：主要为防洪能力提升段，该类堤防环境绿化程度高，沿线开发程度低，岸线占用少，堤坡整洁。具体有和尚港--江宁河闸段、三江口--大道河口段、驷马山河口段—石碛河口段、郝家坝--小河口段等共计约100公里。第二类：主要为堤形规则、迎水面堤身完好，堤顶道路顺畅的未提升段。具体有梅钢原料码头～板桥汽渡段、八卦洲段等共计约18公里。第三类：主要为企业历史占用或经批准合法占用的河道堤防段，堤形较规则，堤顶道路较顺畅，占用较多。具体有板桥汽渡～华润电厂段、燕子矶公园段～周家山段等共计约30公里。

秦淮河：南京市秦淮河河道管理处负责管辖秦淮河东山桥至下关大桥（不含武定门节制闸段）、秦淮新河新老河口至秦淮新河节制闸，共计37.33公里。包括：秦淮河东山大桥（0+000桩号，下同）至运粮河口（8+250）及秦淮新河新老河口（0+000）至河定桥（0+350），总计17.2公里堤防巡查、养护等；秦淮新河河定桥（0+350）至红庙桥（8+850），总计17公里堤防巡查、养护等；秦淮新河红庙桥（8+850）至秦淮新河节制闸（15+130），总计12.56公里（含梅山段）堤防巡查、养护等。

马汊河： 市滁河河道管理处负责马汊河上游小头李至下游入江口，总计27.2公里河道管理范围内的堤防、护堤地、工程设施和附属设施的巡查及养护。

市管河道堤防养护的内容主要包括堤身工程、防汛道路、生物防护工程、动物危害防治、附属设施养护等。

1. 项目资金情况

2022年度南京市市管水利工程养护市级财政资金1288.8万元。

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021年市管河道养护专项经费汇总表 | | | | | | | | | | |
|  | |  | | | 单位：万元 | | | | | |
| **序号** | **单位** | | **河道堤防养护** | **白蚁防治** | | **新生洲头导流坝工程运营期专设航标维护** | **新济洲河段河道整治工程巡查、观测** | **马汊河防汛码头运行管理** | **秦淮河、秦淮新河水面漂浮物打捞** | **总经费** |
| 1 | 市长江河道管理处 | | 421.5 | 15 | | 49 | 89 |  |  | 574.5 |
| 2 | 市秦淮河河道管理处 | | 207 |  | |  |  |  | 300 | 507 |
| 3 | 市滁河河道管理处 | | 128.8 | 10 | |  |  | 68.5 |  | 207.3 |
| 合 计 | | | **757.3** | **25** | | **49** | **89** | **68.5** | **300** | **1288.8** |

南京市水务局、南京市财政局《关于下达2022年全市河道养护、白蚁防治及水行政执法巡查等经费的通知》（宁水河湖〔2022〕150号）下达市管水利工程养护经费。

经费使用情况：在资金使用管理方面各河道管理处建立了完善的财务管理制度，严格费用支出。

投资控制措施如下：一是根据下达经费实行单项投资控制，费用支出对照经费下达批文执行；二是通过公开、公平、公正的招标，通过合理的市场竞争价，有效地控制了单项投资；三是严格管理费用支出。通过有效的财务管理和投资控制手段，最终较好地控制了项目投资。

通过有效的财务管理和资金控制手段，全年经费支付顺利。

（三）绩效目标

1.绩效总目标

根据《江苏省堤防工程技术管理办法》《南京市防洪堤保护管理条例》《南京市水利工程管理与保护办法》等法律法规。为加强市管河道堤防养护管理，保证防洪安全，规范河道养护资金使用，保证河道堤防养护效果。推进对长江148公里、秦淮河、秦淮新河45公里、马汊河27公里河道堤防包括堤身工程、防汛道路、生物防护工程、动物危害防治、附属设施等进行常态化养护。

通过本次绩效评价，加强本项目的财政资金管理，强化各级财政、水利部门财政支出管理意识，提高各级财政资金使用效率，发现总结工程设施维修养护服务管理中的薄弱环节和成功经验，进一步提高建设管理水平。

2.绩效年度目标

根据《江苏省堤防工程技术管理办法》、《南京市防洪堤保护管理条例》、《南京市水利工程管理与保护办法》等法律法规。为加强市管河道堤防养护管理，保证防洪安全，规范河道养护资金使用，保证河道堤防养护效果。按时完成2022年度市管河道堤防养护项目的实施。根据南京市水务局、南京市财政局《关于下达2022年全市河道养护、白蚁防治及水行政执法巡查等经费的通知》（宁水河湖〔2022〕150号）文件，要求各单位做好河道管理各项工作，加强财务管理，确保专款专用。做好堤防养护台账，市水务局年底将对堤防养护进行考核。根据市级专项资金绩效评价指标体系进行绩效评价。市级专项资金绩效评价指标体系设置了项目设立、项目管理、项目绩效3个一级指标、9个二级指标（项目立项、项目管理、资金落实、资金分配、财务管理、组织实施、项目支出、项目效益）和16个三级指标（立项规范、目标内容、管理制度、资金到位、分配程序、管理制度、组织机构、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、经济效益、社会效益、环境效益、可持续性、服务对象满意度）

推进对长江、秦淮河、秦淮新河、马汊河堤防包括堤身工程、防汛道路、生物防护工程、动物危害防治、附属设施等进行常态化养护。堤防养护能及时、妥善地消除各种工程隐患和险情，确保堤防工程的正常运行安全，提升河道环境。一是能保证水利工程及防护区的安全，防止灾害发生；二是能充分发挥工程效益，满足国计民生的需求；三是能改善经营管理，取得最佳经济效果。

按时完成2022年度秦淮河、秦淮新河水面漂浮物打捞项目的实施，对秦淮河、秦淮新河水面保洁工作起到直接作用，保障了地区社会、经济的稳定发展。

二、评价结论

本次绩效评价遵循的原则：公开公正原则、科学规范原则、客观性原则、突出重点原则、绩效相关原则。本次绩效评价根据市财政局《南京市级财政预算绩效管理办法》及相关规定。采用目标比较法、公众评价法、实地调研法、定性与定量相结合的方法。

评价的对象：南京市水务局、南京市财政局《关于下达2022年全市河道养护、白蚁防治及水行政执法巡查等经费的通知》（宁水河湖〔2022〕150号）中明确该项目目的在于加强市管河道堤防工程管理，维护河道工程安全完整，充分发挥工程效益，目标明确。年度巡查养护目的明确、细化、量化。

评价范围包括：长江、秦淮河、马汊河堤防养护及白蚁防治，长江新生洲头导流坝工程运营期专设航标维护、新济洲河段河道整治工程巡查、观测；马汊河防汛码头运行管理；秦淮河、秦淮新河水面漂浮物打捞。

评价结论：对照相关要求，我局开展了2022年度市管水利工程养护项目绩效评价工作。对照项目绩效评价方案、评价指标体系，对搜集到的数据与资料进行统计、分析、审核，形成项目基本评价信息，从项目投入、过程、产出、效果四个维度对项目执行情况及绩效目标完成情况进行客观的分析和评价，最终形成项目绩效评价结果和报告。

1.资金使用及管理情况分析

资金使用管理符合财务管理规定。项目价款核算规范，无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。严格制定了财务管理制度，建设单位会计核算执行《国有建设单位会计制度》。开设了工程项目资金账户，单独建账核算，专款专用。按时上报上级部门财务报表。

2.项目组织情况分析

该项目由各河道管理处采用公开招标方式，最终确定了项目中标单位，并签订合同。

从项目实施总体情况看：2022年度市管水利工程养护工作按照合同约定完成，养护工作投入扎实，人员队伍稳定可靠，材料设备足额供应，责任落实到位，巡查工作细致及时，档案资料齐全，巡查养护效果卓著，河道形象良好。

3.项目管理情况分析

项目实施过程中，组织实施单位严格执行项目法人责任制、招标投标制、合同管理制、档案管理制等一系列业务管理制度和业务管理规定。

评分结果：经审核评定，本项目绩效评价得分98分，等级为优秀。（详见专项资金绩效评价指标体系自评表）

三、项目成效

1.全面落实管养经费：2022年，全市市管水利工程共落实了养护经费1000多万元，进一步落实人力物力保障，同时要用好管好资金，充分发挥资金使用效益。

2.全面优化管养模式：长江南京段、马汊河、秦淮河（含秦淮新河、外秦淮河)由市属河道管理处负责管养，由水行政主管负责管养的河湖都已推行管养分离，维修养护队伍全部通过市场上公开招聘，签订养护协议，明确管养任务，提高了全市河湖养护质量和养护效果。

3.推行管养先进做法：市秦淮河河道管理处推进采取四级巡查机制，即网格巡查、业务巡查、养护单位巡查、领导“1+1”巡查，发现问题及时处置。

四、存在问题及原因分析

南京河湖岸线长，堤防情况复杂，各类沿河沿湖设施种类、数量巨大。

1.水利工程管养要求进一步提高。面对南京城市化进程的加快和南京幸福河湖建设和创建的要求，河道周边生态环境、养护保洁，愈发受到社会的广泛关注，为维护骨干河道周边生态环境健康，有效缓解环境保障工作压力，满足当前沿河环境长效管理的需要，需进一步科学化、规范化、精细化推进河湖管养。

2. 水利工程管养公司、养护人员水平不高。部分社会化公开招聘的管养公司对河湖管养要求不明确，不了解河湖堤防工程特性，靠公司运行经验来实施；养护工人一般年龄较大，没有经过良好的管养技术培训，且流动性大，管养工作没有很好的延续性；管养公司的养护业务工作能力也参差不齐。

五、有关建议

1.加强堤防维修养护宣传教育

堤防维修养护紧紧依靠相关水利部门是不够的，同事还需要周围居民的共同参与。因此，水利相关单位需加强宣传力度，通过告示牌、电视、网络等渠道加强宣传力度，提高人们维护水利工程的意识，联手起来共同维护堤防工程安全。

2.贯穿项目管理的理念

堤防维修养护工程线长面广，项目管理水平直接决定工程实施的效率和质量。养护公司对所承揽的养护工程进行项目管理，有利于提高堤防养护效率，有利于工程的顺利实施，对加快堤防标准化建设具有深刻的现实意义。

3.加强管理考核，实现长效治理

河道堤防巡查养护工作是一个持续性的工作，对于后期巡查养护管理考核，应制定详细的巡查养护计划，制定完善的工作流程，加强专业知识培训，强化责任考核机制，逐步建立健全长效管理机制。

4.加强河道监管、注重河道面貌

一方面加强对河道周边企业及居民的监管，有效清理乱堆乱放。另一方面注重生态修复，打造生态河道，加强对草皮、道路、护坡等管护，形成自然和谐的生态环境。

六、评价工作开展情况及其他需说明的情况

1.指标设定

为加强专项资金管理，完善资金投入、运行管理机制，进一步提高资金投入产出的经济性、效益性和效率性，本次评价通过项目的项目设立、项目管理、项目绩效维度，设置了9个二级指标、16级指标。在确定评价指标的基础上，依照各指标在绩效评价中重要程度依次设置不同的标准值和权值，把养护堤防长度、养护质量考核等级、是否改善河道水质及周边环境，提升城市宜居感等要素作为针对性的指标评价，更加符合养护工作实际，合理反映各个指标的影响和作用，并逐级分解，形成了此次总体评价的指标体系。

2.评价方法

本次评价以年度养护任务、预算执行完成情况、养护质量等级评定作为指标支撑，坚持定量与定性相结合的方式，遵循科学规范、公开公正、实事求是评价原则，通过实地勘察、询问、采集基础数据、汇总相关资料，对照评价指标和标准进行评价和打分，最终形成绩效评价报告。

3.评价原则

此次项目绩效评价遵循三项原则：一是坚持科学规范原则，定量与定性分析相结合；二是坚持客观公正原则，严格按评价指标体系进行评价；三是坚持实事求是原则，依据调查基础数据，关注事权与财权匹配情况。重点关注专项经费的使用情况、项目实施单位任务完成情况、项目的产出及效益情况等。

附件：1.指标体系得分情况